

The background is a close-up, artistic photograph of a clock face. The clock is illuminated with a strong blue light, creating a futuristic and high-tech atmosphere. A bright red laser line is directed across the clock face, and a pair of tweezers is positioned near the center. The words 'INVEST' and 'MENT' are visible on the clock face, suggesting a focus on investment and development.

**NOVI ZAKON O  
STRANIM ULAGANJIMA  
REPUBLIKE SRBIJE:  
NOVA ŠANSA ZA  
INVESTICIJE I RAZVOJ**

JPM

JANKOVIĆ POPOVIĆ MITIĆ



Nakon brojnih rundi konsultacija sa relevantnim institucijama i stručnim telima koji su bili podvrgnuti kako parlamentarnom, tako i medijskom nadzoru, praćenih prihvatanjem izmena koje se odnose na sporne odredbe svoje prvobitne verzije, nacrt Zakona o ulaganjima usvojen je od strane skupštine Republike Srbije 23. oktobra 2015. godine („Zakon“).

Prihvaćene izmene spornog člana 24. su sada inkorporisane u Zakon i obezbeđuju da se pristup informacijama od javnog značaja u vezi sa ulaganjima ostvaruje u skladu sa zakonom koji reguliše slobodan pristup informacijama od javnog značaja. U tom smislu, ranije predviđeno diskreciono pravo Vlade da odluči da li će podaci biti objavljeni, a što je izazivalo određenu zabrinutost, izgleda da je umanjeno.

Iako je objektivna procena Zakona i njegovih materijalnih odredbi koje se odnose na ulaganja bila u određenoj meri u senci rasprava o članu 24, Zakon o ulaganjima predviđa brojne značajne promene za investicioni okvir Republike Srbije.

Ciljevi Zakona navedeni su u članu 2. Zakona:

- Unapređenje investicionog okruženja u Republici Srbiji
- Podsticanje direktnih ulaganja radi jačanja ekonomskog i privrednog razvoja, rasta zaposlenosti i sveukupnog društvenog boljitka
- Izjednačavanje tretmana domaćih i stranih ulagača
- Povećanje efikasnosti u pružanju usluga organa vlasti koje se neposredno odnose na ulaganje
- Stvaranje privlačnijeg poslovnog ambijenta za domaće i strane ulagače

Zakon deli ulaganja na osnovu značaja u dve kategorije:

- Ulaganja od posebnog značaja za Republiku Srbiju
- Investicije od lokalnog značaja

Kriterijumi koji se koriste podelu ulaganja su:

- Broj novih radnih mesta
- Vrsta i iznos ulaganja
- Uticaj na ukupan spoljotrgovinski bilans Republike Srbije ili u pojedninačnim industrijskim granama, odnosno prema ciljanim izvoznim tržištima
- Dugoročnost ulaganja
- Stvaranje velike vrednosti ili visoke dodate vrednosti
- Reference i kredibilitet ulagača

Novi Zakon o stranim ulaganjima Republike Srbije : nova šansa za investicije i razvoj  
Publisher: JPM Janković Popović Mitić  
NBGP Apartments, 6 Vladimira Popovića street  
www.jpm.rs  
Author: JANKO NIKOLIĆ , Advokat, LL.M (Melb), LL.B (Hons), BBus | Melbourne  
Admitted in the Supreme Court of Victoria | Australia  
Design and prepress: JPM Janković Popović Mitić  
Copyright: © JPM Janković Popović Mitić 2015. All rights reserved.

#### Odricanje od odgovornosti:

Isključiva svrha ove publikacije je da pruži opšte informacije o konkretnim temama, bez pretenzija da se takve informacije predstavljaju kao stručni savet. Sadržane informacije nisu zamena za konkretni pravni savet. Čitaocima se savetuje da potraže stručni savet u vezi tema pomenutih u ovoj publikaciji, kao i da provere sadržane tvrdnje pre nego što se oslone na iste ili rukovode istima. Ukoliko imate bilo kakvih pitanja u vezi sa temama koje tekst sadrži, molimo vas kontaktirajte Vašeg advokata u advokatskoj kancelariji JPM Janković Popović Mitić.

## NOVI INVESTICIONI OKVIR

Zakon ukida Zakon o stranim ulaganjima u celini, kao i poglavlje VIII Zakona o spoljnotrgovinskom poslovanju i članove 27 – 30. Zakona o regionalnom razvoju.

Zakon praktično nameće obavezu organima državne vlasti (preko jednog od njihovih tela za podršku stranim ulaganjima, tj. „subjekata podrške ulaganjima“ (kako je definisano u poglavlju IV Zakona)) da aktivno pomažu ulagaču.

Subjekti podrške ulaganjima, kako je navedeno u Zakonu, su: Ministarstvo nadležno za poslove privrede, Savet za ekonomski razvoj, Razvojna agencija Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, uključujući i jedinice za lokalni ekonomski razvoj i podršku ulaganjima, kao operativne jedinice autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave sa objedinjenim funkcijama razvojne i investicione podrške.

Obaveze su sada nametnute nadležnima na lokalnom/pokrajinskom nivou kako bi se uspostavio projektni tim koji bi pružio pomoć ulagaču i koji bi pripremio investicioni plan za investitora, a koji sadrži kompletnu listu dokumenata koje ulagač treba da dostavi kako bi dobio sve neophodne dozvole i dokumenta potrebna za ulaganje.

Savet za ekonomski razvoj („Savet“) će biti formiran u skladu sa članom 25. kao telo Vlade zaduženo za praćenje ulaganja, ekonomskog razvoja, dodelu državne investicione podrške, donošenje odluke o dodeli podsticaja za ulaganja i podnošenje izveštaja Vladi jednom godišnje o svom radu. Sve funkcije Saveta koje zahtevaju stručnu ekspertizu, tehničko znanje i administrativne poslove su u potpunosti delegirani i vrši ih Razvojna agencija Srbije.

Razvojnoj agenciji Srbije sada je dat mandat da izvršava profesionalne, operativne i razvojne funkcije povezane sa direktnim ulaganjima, promovisanjem izvoza i ekonomskim razvojem. Ministarstvo ekonomije vrši nadzornu funkciju u vezi sa pitanjima koja se odnose na Agenciju i njen rad.

Zakon bitnije obezbeđuje unifikaciju funkcija koje je prethodno vršila Agencija za strana ulaganja i promociju izvoza Republike Srbije (SIEPA) i Nacionalna agencija za regionalni razvoj. Razvojna agencija Srbije preuzima uloge, funkcije i odgovornosti koje su prethodno bile u profesionalnom polju SIEPA – e i Nacionalne agencije za regionalni razvoj. Prema tome, SIEPA i Nacionalna agencija za regionalni razvoj će biti ukinute najkasnije u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

## ŠTA TO PREDSTAVLJA U PRAKSI?

Na osnovu Zakona, svi ulagači mogu uspešno da ostvare niz investicionih podsticaja u skladu sa posebnim aktima koji regulišu državnu podršku, mere poreskih i carinskih olakšica.

Novi okvir postavlja dužnosti i odgovornosti Saveta za ekonomski razvoj, Razvojne agencije Srbije, autonomnih pokrajina i lokalnih samouprava. Čini se da je jedan od ciljeva zakonodavca bio da uspostavi proaktivnu komunikaciju, saradnju i koordinaciju između lokalne/pokrajinske vlasti i ulagača sa ciljem da se ulaganjem postigne obostrana korist.

Zakonom je propisana dužnost lokalne/pokrajinske vlasti da zajednički (sa investitorom) identifikuju investicione preduslove i rokove i da osiguraju nesmetano i hitno obrađivanje svih dokumenata koji se odnose na izdavanje dozvola i dokumenata javne vlasti, što u suštini znači pružanje praktične pomoći ulagaču.

U tom smislu, članovi 22. (Obrazovanje projektnog tima) i 23. (Investicioni program) Zakona pružaju nova praktična rešenja kako bi pružili pomoć ulagaču na lokalnom/pokrajinskom nivou. Ove odredbe nameću brojne obaveze lokalnim/pokrajinskim vlastima dodatno ojačane članom 16. (Dužnost organa vlasti i hitnost u postupanju), navodeći da se dužnost hitnog postupanja nameće lokalnim/pokrajinskim vlastima.

Dodatno, član 18. predviđa da ukoliko lokalni/pokrajinski organ ne postupi u skladu sa članom 16. ulagač ima pravo da podnese pritužbu Razvojnoj agenciji Srbije. Ova Agencija je zauzvrat dužna da pruži pomoć ulagačima ispitivanjem navoda iz pritužbe ulagača i da preduzme radnje iz svoje nadležnosti navedenih u članu 36. kako bi ispravila dokazane prekršaje iz člana 16.

U tom smislu, Razvojna agencija Srbije ima obavezu da obavesti ulagača o svojim radnjama najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja pritužbe od strane investitora.

## NOVI HORIZONTI ZA INVESTICIJE

Nakon sprovođenja zakonskog pregleda investicionog okvira Srbije, čini se da je namera skupštine bila da se kao norma uspostavi obezbeđivanje praktične i materijalne pomoći ulagačima, što je svakako vredno hvale.

Uvođenjem novih odredbi o projektnim timovima i investicionim planovima, nametanjem dužnosti i odgovornosti relevantnim organima i usklađenim mehanizmima pritužbe koji su na raspolaganju ulagaču, novi Zakon ima mogućnost da potpuno promeni način ulaganja u Srbiji i regionu.

Kao napomenu, važno je istaći da prethodno iskustvo u Srbiji pokazuje da mnogi dobro osmišljeni zakoni i propisi u praksi nisu uspeli da budu primenjeni ili su samo delimično primenjivani, zbog nedosledne praktične primene, nedostatka političke volje, čestih promena u političkoj strukturi i nedovoljne kompetentnosti javnih službenika.

U celini gledano, ukupan domet Zakona će biti vidljiv tokom praktične primene i mereno novim nivoima ulaganja prateći njegovu primenu. Zakon je suviše bitan za ekonomski razvoj Srbije da bi se arbitrarno primenjivao ili da bi postao žrtva štetnih političkih razmatranja i kompromisa. Kako bi se u potpunosti ostvarile mogućnosti koje ovaj Zakon pruža, a koje su impresivno navedene u njegovim ciljevima, vlasti zadužene za njegovu primenu će morati da usvoje visoko proaktivan, visoko nepristrasan i visoko profesionalan pristup njegovoj primeni.



JPM JANKOVIĆ POPOVIĆ MITIĆ

NBGP Apartments, 6 Vladimira Popovića street  
11070 Belgrade

Tel: +381 11 207-6850, Fax: +381 11 207-6899

E-mail: [office@jpm.rs](mailto:office@jpm.rs), Online: [www.jpm.rs](http://www.jpm.rs)

JPM

JANKOVIĆ POPOVIĆ MITIĆ